



百歲壽星在勞動

廣西掘金銀髮經濟

中國老齡人口比例逐年上漲，並快速進入老齡化社會。其中，數量龐大的老年人群患有慢性病，有近4000萬失能和部分失能老人，推進醫療衛生與养老服务相結合成為中國社會亟待解決的問題。廣西巴馬瑤族自治縣是世界聞名的長壽之鄉，共有23個全國長壽之鄉，為全國最多省份，健康養老產業巨大的市場空間可見一斑。基於此，廣西在全國率先提出了規劃建設养老服务綜合改革試驗區，到2020年，健康養老服務業及相關產業增加值達到2000億元，成為廣西戰略性新興產業。

香港商報記者 蔡寧 李麗芳

健康養老產業重在綜合改革

記者觀察

隨著中國逐漸步入老齡社會，對养老服务需求的激增使健康養老產業成為眾多企業以及地區爭相進入的領域。加之目前傳統製造業產能過剩、房地產陷入低谷的背景，健康產業被視為繼信息產業之後引領經濟增長的又一新引擎。健康養老作為健康產業的重要組成部分日益受到關注，養老行業顯現出十分誘人的發展前景。

不過，這個充滿想象空間的產業近年來在中國發展十分緩慢。一個重要的原因就是中國的養老機構面臨許多問題，包括人才、流程、服務技術等許多環節都有所欠缺。依託獨特的生態、氣候、區位優勢和特色資源，廣西在全國率先提出創建「养老服务綜合改革試驗區」，規劃到2020年，健康養老服務業及相關產業增加值達到2000億元。將養老服務業發展成為廣西戰略性新興產業，把廣西建成國家養老產業基地、國際休閒養生健康養老勝地和全國養老服務業綜合改革試驗區。

養老服務業是一項系統工程，涉及經濟社會發展的多個領域，廣西率先在全國提出創建「养老服务綜合改革試驗區」工作思路，沒有現成的經驗和模式可以參考借鑒。為此，「綜合性改革」、「制度創新」、「先試先行」成為廣西養老服務業綜合改革試驗區最顯著的特點，通過試驗區先試先行，全面破解社會力量興辦養老服務遇到的「用地難、融資難、運營難、用工難」等瓶頸問題，如廣西擬引入分時度假等商業模式，藉助廣西是中國重點僑鄉、對接東盟窗口的優勢，面向港澳及東南亞等中高端市場，開發建設養生保健公寓、養老旅遊度假村等項目。此外，廣西還鼓勵民間資本加入當地養老養生服務業建設，在財政扶持、政策優惠等方面為民間力量提供幫助，加速廣西成為國際休閒養生健康養老基地進程。

廣西通過進一步深化養老服務綜合改革，完善覆蓋城鄉的養老服務體系，著力發展特色養老產業，激發和釋放出的社會活力，必將為廣西經濟發展注入新動力，推動廣西經濟轉型升級。

李麗芳

「一核四區」 打造千億元產業

據中國國家統計局數據，2014年末中國65周歲及以上人口佔人口總數的10.1%，相當於每十個中國人裏就有一個65歲以上的老年人。中國老齡人口比例逐年上漲，並快速進入老齡化社會。

首創全國養老服務業綜合改革試驗區

近年來，廣西依託生態優勢和資源優勢，大力發展養生健康產業。截至目前，廣西共有23個縣（市）被授予「中國長壽之鄉」，居全國首位，巴馬、永福等長壽養生基地聞名海內外。隨著中國老齡群體的日益擴大，中國人對養老服務產業的需求正快速膨脹，生態養老產業成為未來服務業發展的新藍海。這對於生態長壽資源豐富的廣西而言有極大優勢。今年7月7日自治區人民政府正式印發《關於建設養老服務業綜合改革試驗區的意見》，在全國率先提出了規劃建設養老服務業綜合改革試驗區，《意見》提出，通過創建「養老服務業綜合改革試驗區」，到2020年，廣西基本建成功能完善、覆蓋城鄉的養老服務體系，符合標準的社區居家養老服務中心基本覆蓋城鎮社區，每千名老人擁有護理型床位超過15張，健康養老服務業及相關產業增加值達到2000億元。並依據各地的資源稟賦和長壽之鄉品牌分布，打造形成「一核四區」養老服務業發展格局。將養老服務業發展成為廣西戰略性新興產業，將廣西建成國家養老產業基地、國際休閒養生健康養老勝地和全國養老服務業綜合改革試驗區。

「十三五」期間，廣西仍將健康養生養老產業作為重點發展的戰略性新興產業，全力把廣西打造成為中國健康養老產業基地。」廣西壯族自治區發改委黨組成員、總經濟師黃汝表示，廣西

綜改破「四難」發展瓶頸

廣西與全國一樣，是在「未富先老」和「未備先老」雙重因素疊加的形勢下進入老齡化社會，老年人口增長快，人口老齡化、高齡化、空巢化特徵十分明顯，滿足老年群體多樣化的養老需求已經成為十分緊迫的社會問題。

「一核四區」不光是打造養老勝地，試驗區改革還將進行涉及養老服務業的經濟體制、政治體制、文化體制和社會各方面的改革，是一項系統性工程。改革政策涉及發展方向、發展內容、發展模式和發展環境等。

「制度創新」、「先試先行」是試驗區最顯著的特點。今年上半年，廣西已經出台了《關於降低我區養老機構有線電視收視維護費等收費標準有關問題的通知》等具體政策措施。下半年，將對現行養老機構的財政補貼、稅費減免、用地規劃、金融保險、醫養結合、人才培養開發等具體扶持措施大膽突破，通過試驗區先試先行，全面破解社會力量興辦養老服務遇到的「用地難、融資難、運營難、用工難」等瓶頸問題，推動全區養老服務業的跨越式發展。

針對「用地難」，廣西要求，各地在制定城市總體規劃、控制性詳細規劃時，要按照人均用地不低於0.12平方米的標準，確定養老服務設施布局和建設標準，分區分級規劃設置養老服務設施。要將養老服務設施建設用地納入年度建設用地供應計劃。

產業有望新增約30萬個崗位

創建全國養老服務業綜合改革試驗區，不僅有利於不斷滿足老年人持續增長的養老服務需求，為全國養老服務業發展提供新模式；更有利於形成新的優勢產業格局，拉動消費、擴大就業，為廣西經濟轉型升級注入新動力。廣西發展改革委副主任韓慶東認為，通過試驗區建設，廣西養老服務業有望新增就業崗位約30萬個，同時促進旅遊、中醫藥、房地產、文化教育衛生等相關產業全面發展。

目前，在巴馬養生品牌引領下，長壽健康養生休閒產業成為帶動廣西養老產業發展的新引擎。桂林、北海等市建設了一批集醫療、康復、休閒、旅遊為一體的養老服務機構，大力發展山水休閒型、濱海療養型、長壽健康型等「候鳥式」養老服務模式。養生休閒旅遊業發展迅速，2014年旅遊總人數23470萬人次，旅遊總收入2097.5億元。以中草藥、綠色長壽等資源為基礎的中草藥業、食品加工業快速發展，老年康復輔具產業形成一定規模，桂林啄木鳥醫療器械自治區工程研究中心獲批國家地方聯合工程研究中心。以壯醫藥為顯著特色的民族醫藥保健業在老年人機體功能康復、慢性病治療等領域，探索開發了一批具有顯著效果的民族醫藥產品和療法，逐步形成涵蓋醫療、保健、教育、科研、文

化、產業等服務體系。

下一步，廣西養老服務業綜合改革試驗區將進一步發展以長壽健康產業、養生休閒旅遊、老年產品用品、民族醫藥保健等為代表的特色養老產業。

一是積極發展休閒養生健康養老產業。拓展康復治療、中醫食療、休閒養生等服務功能，設計和開發適合老年人的多樣化休閒養生旅遊產品，吸引國內外老年人度假養老。二是打造老年健康服務管理產業鏈。建設一批集諮詢預防、救治診療、康復療養、保健養生等功能於一體的老年健康服務機構，為老年人提供健康服務。鼓勵社會資本舉辦健康管理機構，引入專業服務團隊，更好滿足個性化的健康管理需求。三是多渠道發展老年用品相關產業，重點建設老年人康復輔具器具生產和物流配送基地。四是壯大中醫藥、壯瑤等民族醫藥產業。五是積極推動養老城鎮、養老產業園區建設。吸引和鼓勵社會投資參與建設，在適宜地區開展以健康養老功能為核心的養老城鎮建設試點。在重點區域，規劃建設集養老機構、醫療機構、老年用品、保健食品加工、養生養老地產、健康職業教育與培訓等養老產業園區。六是鼓勵地產項目與養老服務融合發展。面向內地、港澳及東南亞等中高端市場，開發建設養生保健公寓、養老旅遊度假村等項目。

一核四區養老服務業發展格局

一核

即南寧養老服務業綜合改革核心區。

四區

桂西養生養老長壽產業示範區：以長壽養生文化為主題特色，發展以休閒養生、康體健身、文化體驗、旅遊度假為特色的養生養老產業和產品，重點建設巴馬國際長壽養生養老服務集聚區。

桂北休閒旅遊養生養老產業示範區：重點發展休閒旅遊、養生度假及異地居住等養老產業，形成以生態農業為基礎、以健康服務業為龍頭、以相關製造業為支撐的養生養老健康產業鏈。

北部灣國際濱海健康養老產業示範區：重點發展濱海旅遊和跨國旅遊業，打造國際濱海健康養老產業基地。

西江生態養老產業示範區：依託西江「千里綠色生態走廊」，打造輻射港澳的珠江—西江經濟帶健康養老產業集聚區。