

一石激起千層浪。
6年前，貴州省甯安縣因「6.28」群體性事件震驚中外，讓黔南州甯安縣成為熱議點。而今，甯安把產業布局和城市規劃完美融合，把民衆需求和城市功能完美結合，不僅縣域發展升檔提質，經濟走向也獨領風騷。

近日，記者再訪甯安，當地兩位主官——黔南州委常委、副州長、甯安縣委書記蔣映生，甯安縣長尹德俊道出「一園兩翼」區域發展新格局和「工業強縣、城鎮帶縣、文化興縣、生態立縣」的發展思路，力爭讓甯安成為名符其實的引領黔中東北區域發展的中心城市。

香港商報記者
許入介 黃慶松

道真

貴陽至甯安高速公路

江口

貴陽

甯安

破甯而安 造城市升級版

大交通拓城 融入長江經濟帶

過去交通不便，發展受到局限，現在大交通將改變整個甯安的發展趨向。甯安正著力規劃建設貴陽—甯安、道真—甯安、甯安—馬場坪、江口—甯安四條高速公路和永溫（開陽）—甯安—福泉鐵路、烏江航運甯安港，構建「四高一鐵一港口」的立體交通大格局。今年已經打通了第一條高速公路，另外3條高速公路將在2015年左右開通，將使甯安融入貴陽一小時經濟圈，並為甯安進入長江經濟開發帶尋求發展提供有利條件。

作為連接川、渝、黔、湘、桂、鄂的交通樞紐，處於貴陽、遵義、黔南、黔東南、銅仁五個市州的交

匯點的甯安，從區域功能及輻射作用對城市發展和產業布局進行了全新定位。依託中心節點城市的區位優勢，規劃引領，以生態、綠色發展的理念來保證城市宜居、宜業、宜遊。

以「立足黔中、融入貴陽、連接成渝、面向珠三角」的戰略構想，甯安提出了「一個中心，三個基地」（建成黔中區域性中心城市，新型工業化產業示範基地、黔中商貿物流基地、文化休閒旅遊度假基地）的發展目標。目前，已啓動對現行《甯安縣縣城總體規劃》的修編，將縣城規劃區面積從9.12平方公里擴展到75平方公里，規劃構建「一城四區」發展格局。

促工業轉型升級興城

甯安牢固樹立「工業興，甯安興；工業強，甯安強」的理念，著力推進工業化建設。按照建成全國磷產業基地、西南特色製造業基地、貴州工業強縣、黔南州第一工業大縣的目標，甯安出台文件強力支持和促進開發區改革創新、做大做強。並以新型工業化和循環經濟要求，大力發展「四個一體化」產業。目前，貴州金正大、芭田、源興礦業集團已獲省「四個一體化」重點項目認定，貴州文真鋁業納入省「四個一體化」重點調度項目。

與此同時，加快返鄉農民工創業園及中小企業孵化園建設，大力發展工業園區中園，加快推進產業集聚發展，促進中小企業鋪天蓋地。積極承接珠三角的產業轉移，推動工業更好更快發展，規劃建設廣州產業園；大力支持發展農產品加工、特色食品，引導企業走「專、精、特、新」的路子。目前，全縣共有工業企業337家，其中規模以上工業企業71家。

藉助把「支持黔南州建設甯安—福泉地區磷煤電一體化基地」列入國發2號文件的歷史機遇，依託強大政策支撐，搶抓工業，助力轉型升級。一方面，堅持依託資源謀發展，充分發揮龍頭企業的優勢，引領加快發展精細磷煤化、鋁化工產業，優化工業結構，拉長產業鏈條，大力發展循環經濟。另一方面，大力發展裝備製造和勞動密集型產業，以及為煤電磷、煤電鋁產業配套

的加工、包裝等新型工業產業。重點扶持一批成長性好的科技創新型、專業配套型、勞動密集型、綜合服務型中小企業，發展區域性生產性基地和產業集群，提供優惠政策讓企業抱團進入，使小加工形成大產業。

同時搶抓區區發展，實施「區鎮合一、鎮園合一」行政管理體制改革，整合資源、理順體制，實現了區鎮、鎮園共同發展的良好態勢。於2011年規劃建設了甯安工業園區，已從30.04平方公里拓展到120餘平方公里，並成功獲批為省級經濟開發區。目前，甯安與福泉工業園區已被列入全省首批3個「511」千億示範產業園區之一。甯安工業園區引進了金正大、芭田等上市企業，園區已入駐項目87個，所實施的煤電磷、煤電鋁、煤電化「三個一體化」進入了省級「四個一體化」重點項目。

2013年，開發區實現生產總值94.49億元，佔全縣生產總值的75.6%；實現工業增加值26.23億元，佔全縣工業增加值的67.23%，成為工業強縣戰略的重要陣地和載體。

目前，甯安正突出把經濟開發區內的返鄉農民工創業園、廣州產業園、科教園和商貿物流園等建成具有極大吸引力的「園中園」，建成中小企業孵化基地和產業創新基地。力爭通過5-8年的建設，把開發區建成全省產業競爭力強、基礎設施齊全、服務功能完善、內外開放度、生

態環境優良的先進開發區和千億級產業園區、全國磷化工循環經濟示範基地，構建起以新型磷化工、特色輕工、裝備製造、高新技術產業和新興產業為重點的特色產業集群，培育形成一批產值100億元以上的大型企業集團，綜合經濟實力進入全省經濟開發區前列。

到2017年，實現工業總產值300億元以上，建成5億元企業10個、10億元企業5個、50億元企業2個，直接和帶動就業2萬人，聚集人口3萬人，開發區總產值佔全縣生產總值的比重達到85%。到2020年，實現工業總產值800億元以上，建成5億元企業20個、10億元企業10個、50億元企業4個、100億元企業2個，就業人數達到6萬人，聚集人口達到10萬人，開發區總產值佔全縣生產總值的比重提升到90%以上。

甯安一城四區發展格局

序號	名稱	面積 (平方公里)	功能定位
1	中心城區	20	甯安的政治、經濟、文化中心，承載城市綜合服務的功能
2	產業園區	35	發展重化工產業（初級磷產品以及配套居住、商業）、精細化工及輕工業（精細磷產品，農副食品加工以及配套服務、居住商業）
3	猴場古邑區	5	打造紅色文化、古鎮旅遊，發展農副食品商貿
4	平定營生態區	15	發展現代生態農業等產業

工旅互動 多元發展

甯安文化底蘊深厚，浸潤著豐富的紅色文化歷史記憶，且生態資源良好，有「千年古邑草塘」、「猴場會議會址」、「朱家山原始森林公園」、「甯安江界河風景名勝區」美譽，是「龍獅文化藝術之鄉」、「中國民間文化藝術之鄉」、「中國辭賦之鄉」、「烏江文化」、「紅色文化」、「古邑文化」等多元文化在這裏交融發展。

近年來，甯安科學規劃，合理布局。大力發展第三產業，特別是文化旅遊業，做到了工旅互動，完美融合。集「紅色文化」與「古邑文化」於一體的猴場鎮，在「小城鎮大戰略」的理念和思路下，以秀甲黔中的精品旅遊勝為目標，高起點規劃，高標準建設，高強度推進以草塘千年古邑區建設為龍頭的城鎮建設。

選址在猴場鎮的甯安猴場文化旅遊產業園區，按照「合理布局、發揮優勢、突出特色、集約發展」的原則，結合文化旅遊產業園區的發展方向、功能定位和旅遊市場需求，以實現創新區的文化產業與旅遊、特色農業與旅遊、城鎮與旅遊、旅遊商品與旅遊融合互動發展為重點，猴場文化旅遊產業園區規劃為「一鎮、六區、十

二景」的總體空間結構。
規劃面積19.40平方公里的文化產業園，主要景區有紅軍長征猴場會議會址、猴場古鎮、下司石林等，核心是開發以「猴場會議」為主題的紅色文化旅遊產品，以猴場古鎮為重點的歷史文化產品；同時，利用猴場特色民俗文化、佛教文化、鄉村旅遊、特色農業等資源，發揮良好的自然氣候環境優勢，開發相關特色文化旅遊產品、休閒度假產品和鄉村旅遊產品。

據悉，甯安力爭在2016-2020年，基本把甯安猴場文化旅遊產業園區建設成為特色突出、風光優美、環境一流、設施配套、服務優良的國家文化旅遊創新示範區和新型文化旅遊目的地。規劃到2020年，旅遊總收入達到18億元以上；接待遊客將達到300萬人次以上。並將珠三角遊客規劃納入4小時旅遊經濟圈，廣西遊客納入2小時旅遊經濟圈，形成新的旅遊變化及業態，加快發展第三產業，堅持以紅色文化為連線，以生態旅遊為主題，以科考旅遊為補充，突出紅色之旅、綠色甯安、黔中文化三大主題，著力打造紅色旅遊、休閒旅遊、生態旅遊、文化旅遊、科考旅遊五大產品，唱響「千年古驛、紅色記憶、鄉戀回憶」的旅遊品牌。

新合作模式聚民心

以民為本，讓利於民，是甯安和諧發展的理念。政府利導，依託園區，大力發展現代農業和特色生態種植業，採取農產品公司+基地+農戶和發展農業協會、專業合作社等模式，以及在鄉鎮規劃建設產業園區，引導鄉鎮企業、農業產業集中發展，培育一批生產、加工、銷售為一體的龍頭企業和專業合作社，把分散的農產品集中起來，把零散的產業集中起來，解決甯安農產品的產銷矛盾，帶動甯安農業在更高水平實現產業化、規模化、效益化發展，讓百姓實際受益。目前，主打的茶葉、烤煙、養殖、精品水果、辣椒五大產業發展良好，下步還將計劃直供珠三角地區，促進百姓增收。

此外，甯安開發區返鄉農民工創業園被列

入國家發改委「西部地區促進農民工創業試點工程」和貴州「省級中小企業孵化器」，為地方群眾創造更多就業機會和就業待遇。

同時，在完善基礎設施、健全體制機制、強化優質服務、為企業打造最好的發展環境的同時，確保企業「引得來、穩得住、能發展、做得大」。按照「環境留人、事業留人、服務留人、感情留人」的思路，留住本地勞動力，吸引更多人才到甯安發展。除常態的人才優惠政策及激勵機制外，還以項目為載體、產學研合作形式引才引智、產業為支撐集聚人才、需求為導向定向引才。每年將預算3000萬元大力實施萬名返鄉農民工創業帶富工程，3000萬元培訓專項資金。

戮力鑄造區域經濟增長極

記者觀察

「不謀全局者，不足謀一城」。六年的轉型實踐，甯安實現了經濟發展、社會進步、生態改善的「多贏」。作為工業為主導的資源型城市，甯安始終堅守生態和發展兩條底線。在堅持交通為先、產業為重、城鎮為要的基础上，不斷強化項目支撐、投資引領、協調服務，從落後、欠發達的邊陲之地，跨步邁向一個新型理念實踐的典範。

在甯安，記者看見的是合理的統籌規劃建設來推動產城互動的融合式發展。在「一城四區」的規劃下，城市基礎設施建設、市政公共管

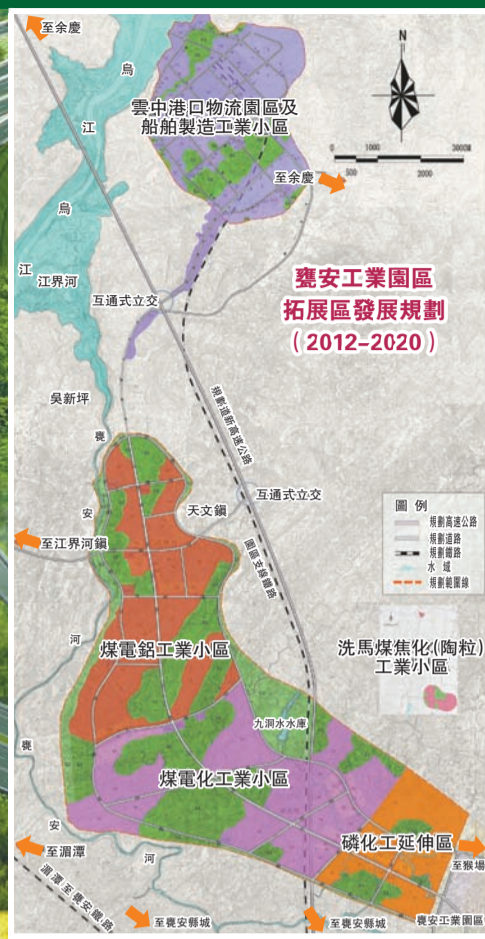
理、城市產業布局一體化推進。

在甯安，記者看見的是產業發展不能檢到蘿蔔就是菜。在基礎設施、產業發展、社會事業為基點的項目投資建設中，始終把生態環境保護放在突出位置，堅持既要「金山銀山」，又要「綠水青山」，守住發展和生態兩條底線。

在甯安，記者看見的是兩後春筍般、鱗次櫛比的一座座現代化廠房，甯安除經濟開發區外，還建立5個工業園區、4個高效農業產業園區、3個文化旅遊產業園區，以園區發展為依託，突出特色產業，堅持產業集聚發展，甯安勢必成為黔中經濟區和黔南州重要的增長極。

如此，宜居宜業宜旅、名副其實的黔中東北區域中心城市——甯安，也將實至名歸。

許入介 黃慶松



崛起的翁安城新貌