



# 建設天府新區 再造產業成都

上月中，四川天府新區獲國務院正式批覆設立，成為國家級新區，將更大程度發揮成都作為西部特大中心城市的競爭力和帶動力，拓展成都和周邊地區的產業發展空間，進一步凸顯四川在西部地區的優勢地位。天府新區出台了財稅、金融、土地、開放、人才等十大支持政策，明確提出把天府新區培育成為成渝經濟區最具活力的新興增長極。

香港商報記者 付莉莉

## 與兩江新區東西呼應

2010年6月，重慶「兩江新區」掛牌成立。在重慶設立兩江新區近3個月之後，四川省正式提出要規劃建設「天府新區」。天府新區已箭在弦上，而且被寄予厚望，其建設目標就是要成為繼重慶兩江新區、上海浦東新區等又一個國家級新區，在帶動成都現代產業發展的同時帶動整個四川經濟發展，乃至共同帶動西部經濟發展。

天府新區規劃範圍以成都高新技術開發區（南區）、成都經濟技術開發區、雙流經濟開發區、彭山經濟開發區、仁壽視高經濟開發區及龍泉湖、三岔湖和龍泉山（簡稱「兩湖一山」）為主體，涉及成都市的高新區南區、龍泉驛區、雙流縣、新津縣、眉山市的彭山縣、仁壽縣、資陽市的簡陽市，共3市、7縣（市、區）、37個鄉（鎮），規劃面積1578平方公里。到2030年天府新區城鎮人口控制在580-630萬人，建設用地約650平方公里。

到2017年，基礎設施網絡框架基本形成，重點功能區初具規模，一批國際國內知名企業成功入駐，戰略性新興產業、現代製造業和高端服務業集聚效益明顯。

到2020年，「一帶兩翼、一城六區」城市形態基本形成，現代高端產業集聚區、內陸開放經濟高地和統籌城鄉一體化發展示範區建設取得明顯成效，輻射帶動力明顯增強。

到2025年，基本實現總體目標，「再造一個產業成都」，綜合經濟實力、創新發展能力和人民生活水平大幅提升，現代產業體系基本形成，城鄉一體化關係更加和諧。

據了解，天府新區眉山片區規劃面積94平方公里，定位為天府新區南部現代農業科技功能區和天府新區成眉新材料產業功能區的重要組成部分。以發展高端裝備製造、新一代電子信息、農副產品深加工、新材料、生物醫藥、節能環保及現代物流產業為主。截至9月，眉山片區已完成投入255億元。

## 經濟發展交通先行

城市交通發展的快慢，城市道路系統布局是否合理，往往是制約經濟發展不可忽略的因素。天府新區交通建設首當其衝。對外，今年開工建設的成都第二國際機場，落址在簡陽市蘆葦鎮，並修建新機場高速公路，打通天府新區連接成都新機場的便捷通道；12月，成（都）綿（陽）樂（山）客運專線運營。

區內，構建以公共交通和慢行交通為主體，確保各功能區與成都主城区的便捷、順暢聯繫。天府新區著力打造的「四橫六縱十

條快速路 一橫三縱四條軌道快線八條幹線」交通繫統，到2020年，公共交通出行佔全方式的比例達到30%，2030年，公共交通出行佔全方式的比例提高到45%。屆時，從新區核心區40分鐘內可到達成都主城区（天府廣場）和彭山、新津縣城，60分鐘內可到達成都市北部地區以及眉山、邛崃、資陽市中心和仁壽、蒲江縣城；新區內80%的地區均可在50分鐘內通過軌道快線或快速路達到成都主城区（天府廣場）。

## 增加通向世界新窗口

11月11日，天府新區成都管委會與英國駐重慶總領事館商務處簽署了合作備忘錄，將在環境保護與治理、低碳發展、建築設計、廢水處理、垃圾處理、高新科技技術以及醫療等行業展開合作。未來英國的建築規劃團隊將有望參與到天府新區成都直管區的建設中來。

同樣令人關注的是天府新區海關的正式投入運行。其管轄範圍為國務院批准的天府新區全部區域，關區內進出口貿易等活動可直接在區內辦理報關手續，進一步縮短通關時間、降低通關物流費用，提升企業國際競爭力。

## 新經濟業態成常態

新經濟業態成為天府新區產業常態。成都直管區鼓勵發展輕資產運作、低資源消耗、高智力支撐、有比較效益特徵，呈現一種商業模式創新和重大技術變革為驅動的新經濟業態。包括互聯網大數據、科技研發與創意設計、智能製造、創新型金融、會展博覽、商業服務和其他戰略性新興產業等七大類。

度假旅遊和都市休閒旅遊；挖掘現有農業生產潛力，重點發展現代都市農業，布局一批農產品深加工重大項目，建設四川農業產業化示範基地。創新驅動發展戰略正在變為實際行動。高校院所所在天府新區成都直管區共建科技創新產業園、高新技術產業基地等協同創新試點示範區，可享受最高1000萬元補助；在直管區內新建的新型產業（技術）研究院，前2年可最高享受2000萬元、第3-5年可最高享受1200萬元的運營經費支持。

### 交通規劃

#### 軌道

建8條軌道幹線4條軌道快線，實現從新區核心區40分鐘內可到達成都主城区（天府廣場）和彭山、新津縣城，60分鐘內可到達成都市北部地區以及眉山、邛崃、資陽市中心和仁壽、蒲江縣城。

#### 航空

推進天府新機場的規劃與建設，使之與雙流國際機場共同形成中國西部最大的區域性國際航空樞紐。

#### 鐵路

天府新區內建設四個鐵路貨站，包括普興鐵路貨站、青龍鐵路貨站、新興鐵路貨站和大林鐵路貨站。

#### 公路

形成「兩橫、四縱」的路網布局，「四縱」為機場高速、成雅（成樂）高速、成自瀘高速及成渝高速。

#### 河運

通過成自瀘高速、成內瀘高速、成樂高速、樂宜高速實現公水聯運；通過成渝鐵路、成昆鐵路實現鐵水聯運。

### 一帶兩翼、一城六區

**一帶：**是指居中的高端服務功能聚集帶。天府新區中軸線向南延續，並向東延伸至龍泉山邊，沿線主要布局金融商務、科技研發、行政文化等高端服務功能聚集帶。

**兩翼：**是指東西兩翼產業功能帶。以（都）眉（山）樂（山）產業走廊為基礎，打造成（都）眉（山）高技術和戰略性新興產業聚集帶；以成都經濟技術開發區為基礎，打造現代製造產業功能帶。

**一城：**是指天府新城將聚集發展中央商務、總部辦公、文化行政等高端服務功能，建設區域生產組織和生活服務主中心，為專業功能區提供完善的生產生活配套服務。

**六區：**是指成（都）眉（山）戰略性新興產業功能區、空港高技術產業功能區、龍泉現代製造產業功能區、創新研發產業功能區、南部現代農業科技功能區、兩湖一山國際旅遊文化功能區等六個功能區。

## 天府新區發展目標指標體系表

指標	二級指標	單位	2015年	2020年	2030年
門戶	國際機構與總部數量	個	80	200	300
能力	航空旅客吞吐量	萬人次/年	4000	7000	10000
創新	R&D佔GDP比重	%	3	5	6
能力	科技對經濟增長貢獻率	%	55	65	75
高端	現代服務業比重	%	35	40	50
產業	工業增加值	億元	1400	3600	5500
宜居	建成區綠化覆蓋率	%	36	40	45
環境	人均公共綠地	m <sup>2</sup>	9	12	15
低碳	單位GDP碳排放	噸/萬元	1.4	0.68	0.35
節能	單位GDP能耗	噸/萬元	1.05	0.7	0.4
	單位GDP用水	噸/萬元	20	18	15
	公共交通出行比重	%	20	30	45
社會	城市人均住房面積	m <sup>2</sup>	25	30	35
民生	每千人醫療床位数	床	5	6	7
	城鄉居民收入比	—	2.4	2.3	2

## 棋眼上的天府新區

### 記者手記

天府新區的產生，是有必然性的，因為四川需要新的經濟增長極。

從支持成渝經濟區「雙核」結構來考慮，天府新區和兩江新區相互呼應，能更好地支撐起這個區域。省社科院學術顧問林凌說，天府新區的重要使命，就是要把成都這一「核」做得更大更強。

更深層次的原因是，三線建設時期的一些歷史遺留問題有待解決。很多工業布局在深山老林、偏僻地區，產業和城市脫離，經濟發展和城市形態不匹配。「必須考慮在一個全新的區域內，構建一種全新的城市形態。」全程參與天府新區醞釀與規劃的省住房和城鄉建設廳總規劃師邱建認為。

天府新區定在哪裏，是經過一番爭議的。每個城市都想被納入天府新區。有人說應在攀西，那裏的戰略資源獨一無二。有人說應在川南，那裏工業基礎好，且坐擁黃金水道，有通江達海之便利。有人說要在成都北面的成德綿產業帶，此地產業集羣化高、發展成熟。成都往北到新都、廣漢方向，是發展成熟的成德綿產業帶，發展空間不多了；向西，卻是都江堰灌區精華，是四川要刻意保護的一個田園化地區。

最後定點成都。中國城市規劃院院長、天府新區的總規劃師李曉江介紹，是四川省委、省政府從兼顧發展與保護，向南激活川南城市群的全局考慮。

讓成都唱獨角戲嗎？「如果這麼大的一個戰略只讓成都一個城市獨享的話，我覺得對周邊城市不太公平，對成都的壓力也太大。」李曉

江認為。

定在成都，又有南北之爭。南部方案將成都高新區、成都經開區以及資陽、眉山部分地方納入。而北部方案將高新西區、新都區、青白江區以及彭州、廣漢等地納入。反覆比對，「向東向南」為最佳：既有很好的發展空間和條件，從產生生態、耕地保護角度來講，又屬於相對不重要的地區，可以減輕經濟發展與保護之間的衝突。這裏內有平原、山地、丘陵、湖泊等多種地貌類型，能最大限度少佔耕地，宜農則農、宜工則工、宜商則商、宜遊則遊。有多條高速公路建好或在建，有成渝、成昆鐵路貫穿全境，西雙流國際機場，北臨青白江物流基地。擁有成都高新技術產業開發區、成都經濟技術開發區兩個國家級開發區，有利於形成突出的產業集羣效應和政策疊加效應。

「這就是『棋眼』。天府新區位於成德綿樂和成渝經濟流的交叉點，並能向南激活川南城市群，為下一部四川的發展奠定了基礎。」邱建說。誕生於新一輪西部大開發推進之時，成長於世界經濟格局巨變和中國經濟轉型之際，天府新區將承載怎樣的期盼？天府新區之新將體現在何處？

創新，從《規劃》上已初見端倪。新在產業支撐。天府新區要成為西部研發製造中心，形成一個動態的新興產業支撐，重點發展新一代信息技術、高端裝備製造、航天航空、節能環保、生物產業等戰略性新興產業。同時，大力發展金融、物流等現代生產型服務業。

新在城鄉形態。按城鄉統籌的理念，形成新的組團式、田園式和諧城鄉。

新在發展格局。成為西部大開發大開放的新引擎，切實轉變經濟發展方式，帶動產業升級，形成更大空間的開放格局。