

### 盤活閒置資源 產業新政力挺

# 龍省養老產業

# 谷 南燕北飛

10月27日，2014黑龍江省養老服務業招商引資推介會在哈爾濱舉行。來自省外200多家、省內近200家養老服務企業、機構和社會組織負責人參加推介會。

據悉，黑龍江省從「用地用房、產權收益、稅費減免、經費補助、人才建設、醫養結合」6個方面制定了一系列有利於民間資本介入養老服務業發展的扶持政策，並將在招商引資項目確立之後逐步落實，為有意向在黑龍江省投資興業的人士提供了規劃、政策等「軟件」保證。同時，黑龍江省梳理出包括停建、停用的「樓堂館所」在內的275處政府閒置資產和公共接待資源，用於開展養老服務項目，此次推介會拿出了第一批30處規模較大、產權關係明晰、硬件條件較好的賓館、招待所、培訓中心等省直單位公共資產用於養老服務產業發展。黑龍江省將以這次大規模的養老服務業招商引資活動為出發點，以面向特困老年人辦好托底養老服務事業、面向省內全體老年人發展社會化養老服務、面向國內外老年人打造「候鳥」式養老產業的思路加快推進，拉動健康服務業、旅遊產業共同發展，促進產業結構調整，使養老服務業的社會服務作用和經濟拉動作用的發揮更進一步。

香港商報記者  
孫晶波



### 生態經濟兩相宜

目前，中國養老產業具備非常好的發展機會，一方面是人口老化趨勢加快，有關機構統計60歲及以上老年人超過2億，同時，隨著人均GDP超過5000美元，消費趨勢中恩格爾系數下降，健康性、娛樂性、時尚性消費支出會明顯增加，老年人的健康性、娛樂性消費需求得以釋放，為發展養老產業提供重要的需求拉動支持；另一方面按照每1000名老年人擁有30張機構養老床位的目標，中國機構養老床位的缺口有200萬至300萬張。養老產業的核心問題是保障老年人身體健康、提供便利生活基本服務和保持精神愉快。

黑龍江省委副書記、省長陸昊介紹了龍省經濟社會發展情況，並對龍省發展養老服務業和與會嘉賓進行了交流。他說，龍省發展養老服務業有兩個目標，一是提高龍省老年人整體健康和生活水平，二是依靠獨特的生態化條件吸引外地老年人夏季來黑龍江養老。

養老服務業的根本要求，特別是候鳥式養老方式將與生態、醫療服務、旅遊、食品安全方面的供給能力緊密結合，黑龍江在上述4個方面都具備發展養老服務業的獨特條件，可滿足老年人對養老、健康、旅遊和休閒的多種需求。一是夏季生態化條件優勢，黑龍江省有8個月時間氣候適合候鳥式養老，可吸引外地老年人來龍江養老。二是有充分的醫療、醫學教育、醫療護理資源，可以為綜合性養老機構開展集中式候鳥養老提供醫療服務保障，實現規模效益。三是可與龍江旅遊產業發展相結合，突出夏季生態遊、冬季冰雪遊核心賣點和北極、東極地理旅遊、對俄邊境遊要素，以及哈爾濱生態化與繁榮相結合、文化旅遊時尚產業融合發展的氛圍。四是有安全、健康保障的健康食品供應體系可充分滿足老年人對健康飲食的要求。

據黑龍江省財政廳廳長王慶江介紹，此次推出的30處房產總建築面積13.8萬平方米，全部為國有資產。其中有10處位於哈爾濱市內中心區域，交通便利、配套設施完善，具有很強的開發利用價值，配合有關政策，非常適宜發展養老服務行業；有9處位於風景秀美的鏡泊湖風景區、五大連池風景區、亞布力和二龍山風景區，有4處位於海南、秦皇島、興城、山東乳山等沿海地區，均可以滿足老年人高品質的休閒生活需求。這些資產主要採取出租或轉讓兩種方式進行招商，投資人可根據資產狀況，選擇用於發展健康養老服務業還是旅遊產業。

### 打造北方溫室 引「南飛候鳥」

隨著老人消費及養老觀念的轉變，「候鳥式」養老正悄然興起，這一可以改善老年人晚年生活的朝陽產業，同樣在對接會現場受到熱捧。

近幾年，牡丹江市夏季獨有的自然資源已經得到越來越多南方遊客的認可，「候鳥型」養老已逐漸起步。牡丹江市積極與山東、廣東、福建、海南等生態宜居城市建立異地養老聯盟，意向形成互動養老、置換養老的方式，吸引南方老人來避暑養老。

談及此次將「候鳥式」養老作為重點推介項目，牡丹江市經濟合作促進局副局長張莉解釋說，今年入夏以來，牡丹江市養老服務行業協會接到了數百位老人和外地養老機構

關於「候鳥養老」的諮詢電話，但受基礎條件不高、接待條件不足等因素制約，「候鳥養老」的接待能力有限。「我們想藉助這次招商引資平台，打造資源互換互補的「候鳥老人」雙向養老模式。」張莉說，牡丹江市還將在景區開發「候鳥養老」基地，同時整合酒店、賓館、農家樂等服務資源，形成不同檔次的養老休閒基地，最大限度地吸引老年人的關注，為城市的養老、旅遊營銷打開局面；與旅遊休閒充分結合，帶動住宿、餐飲、文化娛樂、養生等服務業以及農產品生產和加工業的發展。

「候鳥式養老方式」不僅讓人耳目一新，也讓來自遼寧營口的投資者汪振波更加精神振奮，因為他投資的社會生活服務綜合體，正是集合了養老、旅遊、文化、商業於一體

的綜合項目。據海林市經商局鄧顯瑜副局長介紹，汪振波是海林市招商引入的投資者，前期投資3億建設的海林皇家御園大型旅遊服務業養老項目一期工程主體已封頂，明年將正式投入使用。項目落成後，將設1000個床位，500套酒店式公寓，配套設施完善，服務團隊成熟，實現了室內熱帶雨林式綠色生態溫室空間，融合溫泉療養、遊樂園、海洋世界、商業街區、國學文化一條街等於一體的新型社會生活綜合體，不僅夏季能避暑旅遊，冬季還可以在感受冰雪文化的同時又在溫室裏，體驗真正的冰天兩重天。該項目將轉輸黑龍江省東部地區的10所城市，更將吸引大批的南方「候鳥」族老人及其家人前來，宜居宜養，亦娛亦樂。

### 記者手記

### 政府創舉惠百姓

信號，堪稱一舉多得。」一個創舉讓龍江養老產業引來全國的關注目光，下一步，龍省還將邁出更大的步伐。

黑龍江省委副書記、省長陸昊在招商引資推介會上明確表示：「此次推介會拿出了第一批省直單位公共資產用於養老服務產業發展，我們將進一步梳理省內各類公共接待資源和可利用的閒置資源，將其配置到創造社會財富的市場體系中。省政府將加大工作推進力度，發揮龍江獨特的地理位置、氣候條件和要素支持等優勢，不斷優化發展環境，與業界人士共同努力，為中國養老服務產業發展作貢獻。」

一方面，昔日的官方接待場所，因超標被停用、荒廢。很多地方政府下屬的度假村、培訓中心、療養院所等，處於虧損、閒置或半閒置狀態。這無疑是一種資源的浪費。

另一方面，目前全國養老機構床位數達到493.7萬，平均每千名老年人擁有床位24.4張，缺口嚴重。

如今黑龍江省依託自身資源優勢提出「候鳥式」養老，並將清退的樓堂館所作為資產發展養老服務產業的資產，讓人眼前一亮。黑龍江的破冰之舉值得充分肯定，在盤活政府閒置資產的同時，也找到了新的產業發展之路。

龍省每年大約有16萬老人南飛三亞越冬。「『候鳥式』養老不能只是單向的，寒冷地區老人去南方過冬，南方老人也會選擇到北方避暑。」哈爾濱市社科院社會學研究所副所長姜鳴在接受內地媒體採訪時說，隨著老年人收入的提高和對生活品質要求的提升，以「夕陽紅」為特徵的養老產業必將成為一個生機勃勃的「朝陽」產業。

黑龍江省是一個移民省份，特殊的歷史背景也使黑龍江省成為了全國人口老化進程較快的省份之一。調查顯示，截至2013年底，全省60周歲以上老年人口已達到572.57萬人，佔全省人口總數的14.93%。據預測，到2020年，全省60周歲以上老年人口將達到778.8萬人，佔全省人口總數的比重將達到18.5%。

據龍省財政廳相關負責人介紹說，把這些政府部門的優質資產騰讓出來用作養老產業招商，在國內尚無先例，是龍省大力扶持養老服務業的一個創舉。

「此舉不僅減輕了財政負擔、消除了腐敗土壤，並可更大限度地惠及民生。」省社會主義學院黨組書記、博士生導師祝福恩教授對此給予高度評價：「一方面，這是龍省群眾路線教育實踐活動成果的鞏固和延續，會對黨風、政風的淨化起到積極的推動作用；另一方面，中國正進入老齡化社會，老年人養老缺少「硬件」的保障，把政府騰退的「樓堂館所」與養老產業對接起來，既破解了養老難題，也扶持了朝陽產業，傳遞出清肅政風、普惠民生的積極

### 新政力挺民辦養老業

10月20日，黑龍江省下發《關於支持民辦養老服務業發展的意見》，出臺34項關於支持民辦養老機構發展的優惠措施，強力推動全省老年人社會福利工作由傳統補缺型向適度普惠型轉變。

**利用閒置學校廠房5年不收土地出讓金。**《意見》提出，今後，民辦非營利性養老機構變更為營利性養老機構的，其養老服務設施用地報經市、縣人民政府批准後，可以辦理協議出讓(租賃)土地手續，補繳土地出讓金(租金)。利用存量建設用地從事營利性養老服務設施建設，涉及劃撥建設用地使用權出讓(租賃)或轉讓的，在原土地用途符合規劃的前提下，可不改變土地用途，允許補繳土地出讓金(租金)，辦理協議出讓或租賃手續。利用閒置廠房、學校、社區用房等進行改造，經規劃批准臨時改變建築使用功能從事非營利性養老服務且連續經營一年以上的，5年內可不增收土地年租金或土地收益差價，土地使用性質也可暫不作變更。

**養老機構水電熱氣可享價格優惠。**《意見》明確了對養老機構提供的養護服務免徵營業稅，對非營利性養老機構自用房產、土地免徵房產稅、城鎮土地使用稅，對符合條件的非營利性養老機構按規定免徵企業所得稅，養老機構佔用耕地的，符合規定條件的免徵耕地佔用

稅。同時，《意見》提出，養老機構按居民用戶的80%交納有線(數字)電視終端用戶收視維護費，用水、用電、用熱、燃氣等執行民用價格，固定電話、寬帶費用執行家庭住宅價格。外資或合資養老服務企業或機構，享受相應的招商引資和養老服務優惠政策。

**新增床位有望獲得財政補貼。**《意見》提出，支持民辦非營利性養老服務業發展。對床位規模30張以上，符合條件、按標準建設、依規定運營的民辦非營利性養老機構，新增床位(不含公建民營)，省級財政給予每床一次性建設補貼2000元；按老年人實際佔用床位，給予每床每月100元的運營補貼。民辦非營利性養老服務業吸納農村五保對象和城市三無人員入住，可享受與公辦養老機構同等待遇。對吸納農村五保對象和城市三無人員入住的民辦非營利性養老機構，同級財政部門要將其生活費和床位費按規定標準足額納入預算，按時支付。

《意見》還提出搭建跨省的異地養老協作平台，與異地養老服務實體或養老聯盟組織建立「候鳥式」置換性服務合作機制的設想。力圖通過建立異地就醫結算機制，探索「候鳥」老年人就地就醫、就地結算辦法，為本省及外地老年人提供適合其身心特點的中長期季節性休閒旅遊與康復療養相結合的養老服務產品，促進黑龍江省夏季養老產業健康發展。