

商眼聚焦

粵桂合作特別試驗區

粵桂合作試驗區作為跨省合作示範區和東部產業轉移集聚區，面臨前所未有的發展機遇和政策優勢，如何實現好生態環境保護和經濟社會協調發展雙翼齊飛？試驗區以保護西江水質為首要原則，嚴守「生態紅線」底線，堅持「高起點、新理念」、「綠色、低碳、智慧」的上位規劃方向，結合江山自然環境，按「一主兩拓多組團」的功能分區合理布局，「取」、「捨」之間，給未來的發展留足空間。 香港商報記者 蔡寧 李麗芳

綠色理念 力谷產業協調發展

作為中國唯一跨省區合作試驗區，粵桂合作試驗區定位之一就是要建設西江流域生態共建區，打造西江流域循環經濟和生態工業示範區，探索跨區域生態建設與環境綜合治理新機制。

試驗區規劃之初就確立了生態為要，環保為先的發展理念，堅持科學合理的產業布局與嚴格的環境保護。專設了一章《生態環境》，從生態環境影響分析、生態空間結構、環境功能區劃和生態環境建設策略4個方面對試驗區建設成為粵桂生態共建、環境友好示範區進行了專門的規劃。明確以西江岸線為紐帶，科學布局，合理規劃西江岸線資源。構建「企業、園區、產業、社會」四個層次的循環經濟框架體系。建立健全西江流域環保防聯防聯控機制，在產業准入、節能減排、環境監測、環保執法、污水處理、空氣污染治理、生態產業發展等方面執行統一標準和開展全面合作。

為指引試驗區科學有序開發建設，起步區控制性詳細規劃以「新城組團布局、綠色空間相隔、道路縱橫相連、江河水系相通、青山遠近相擁」科學的空間功能結構，構建「山環海抱、山城相依、水城相融」的生態城市格局。

產業布局，重點發展電子信息、節能環保、金融商務物現代服務業。城市格局，強調「顯山露水、幢幢見江」，借鑒法國尼斯、夏納、美國三藩市、香港半山等經驗，高檔次規劃城市綜合服務基礎設施，建設具有江山特色、人文與自然和諧相融的宜居宜商的城市空間和具有國際影響力、充滿活力、功能完善的產業之城。打造既是園區、又是城區、更是景區的產城融合發展示範區。

試驗區宜業宜居的功能定位和布局，大大提升了試驗區的產業吸引和集聚效應。神冠蛋白腸衣、甜蜜家蜂蜜制品、梧州松脂等3家居亞洲之首的行業強優企業以及微軟、中興、國光、比亞迪、安富利、愛能森儲熱生產基地等一批電子信息、節能環保產業重大項目和國際知名企業落戶試驗區。截至目前，試驗區落戶企業達63家，實際到位資金19.66億元。試驗區「一主兩拓（主體區、社學拓展區和平風拓展區）多組團」的空間布局和起步區「三區三基地、先行區」三園一城（食品醫藥產業園、松脂生態產業園、萬秀茶花生生態園和粵桂新城）的發展格局初步形成。

嚴守生態紅線 護千里西江生態長廊

試驗區所在區域的梧州市歷史悠久、山環水抱，生態優美，是國家森林城市、國家園林城市。良好的生態環境是試驗區的比較優勢。

為進一步規範粵桂合作特別試驗區發展，保護西江生態，試驗區以保護西江水質為首要原則，在產業引入方面，堅決遏制不符合產業定位的高耗能、高排放、產能過剩項目進入。制定了《粵桂合作特別試驗區產業投資禁投清單（2014年版）》，並於日前正式實施。清單明確了試驗區內禁止和限制投資的產業項目，這些產業項目不僅包括國家產業結構調整指導目錄和相關規定明確要求禁止和限制的，還包括根據試驗區規劃需要禁止和限制的。

梧州市粵桂辦主任徐文偉告訴記者，產業禁投清單適用於試驗區範圍內的內外資企業投資。凡列入禁投清單的禁止類項目，試驗區一律不得准入，投資主管部門不予審批、核准、備案，相關部門也不提供保障；凡列入禁投清單限制類的項目，須同時滿足相應行業要求和試驗區功能定位，並報投資主管部門按權限審批、核准或備案後，方可准入。

前不久，東部地區一家大型飼料企業到試驗區洽談建廠，一期投資15億元，雖然行情看好，但飼料加工對西江水質有一定影響，屬於列入負面清單的產業，被試驗區婉言謝絕。根據總體發展規劃，試驗區內工業廢水排放須100%達標。

從去年6月開展招商引資至今，短短一年內，試驗區已婉拒20個不符合產業發展定位的項目，涉及投資30多億元。

謀 協 調 發 展 路 徑 護 粵 桂 生 態 長 廊

粵桂合作特別試驗區產業投資禁投清單

（2014年版）

- （一）禁止投資國家產業結構調整指導目錄淘汰類項目。淘汰類項目不得新建和改造升級。
- （二）禁止新建國家產業結構調整指導目錄限制類項目（不包括現有企業升級改造或等量置換）。
- （三）禁止新建、擴建有色金屬冶煉、鐵合金、電石、氯堿等高耗能類項目。
- （四）禁止新建紙漿、酒精製造、製革、印染、澱粉、重化工等水污染嚴重的項目。
- （五）禁止新建、擴建火電、冶煉、水泥、建材等大氣污染嚴重的項目。
- （六）禁止新建、擴建排放重金屬、劇毒物質和持久性有機污染物的工業項目。
- （七）禁止新建、擴建使用煤和重油為燃料的工業項目。
- （八）禁止新建鋼鐵、水泥、電解鋁、平板玻璃、船舶製造和多晶硅等產能過剩項目。
- （九）禁止新建、擴建易破壞生態植被的採礦等項目。
- （十）禁止新建煙花爆竹等存在重大環境安全隱患的民爆類工業項目。

粵桂搭台 釋放生態產業紅利

作為流域可持續發展的先行示範平台，試驗區在嚴守生態紅線的同時，充分發揮試驗區的各種優勢，從單一環保產品向資源綜合利用、環保服務、自然生態保護等領域全面拓展，提升產業創新能力，積極地參與和融入到東盟、珠三角粵港澳新一輪的產業分工中去，推進資源節約利用和生態建設與環境保護一體化，構建以循環經濟為主體的試驗區建設模式。

試驗區明確提出，將參照廣東省委、廣東省人民政府《關於進一步促進粵東西北地區振興發展的決定》，對進入試驗區的環保綠色產業，適當加大政府獎勵和貼息力度。並根據廣西壯族自治區人民政府《關於加快推進桂東承接產業轉移示範區建設的若干政策》，先行開展排污權有償使用和交易試點，建立碳交易市場試點，完善產業鏈。

同時，積極打造「綠色金融」示範區，加大對綠色經濟、循環經濟產業的支持。積極為對環境行為信用良好的企業爭取授信規

模、優惠政策等方面支持，目前已為松脂生態特色產業園、食品醫藥（生物）產業園、萬秀茶花生生態園和粵桂新城等「三園一城」環保項目爭取計劃融資近16億元。對符合定位的「綠色」產業，特別是環保型工業、文化創意產業、生態農業，試驗區在審批、用地各方面給予最大支持。致力於利用風力、太陽能研發、製造發電系統的愛能森新能源公司，從洽談到落戶只用了不到兩個月時間。

梧州市粵桂辦發展規劃部部長王漢德介紹，未來三年，試驗區還將全力打造試驗區環境所（交易中心），開展低碳項目投融資、碳資產開發和管理、園區循環化改造等項目服務，展示試驗區低碳開發模式，引領當地環保產業發展。計劃明年完成試驗區和梧州市碳排放測量。未來三年，試驗區還將全力打造中國—東盟環保技術和產業合作交流示範基地，力爭年內示範基地全面啓動，三年內初見成效，以滿足東盟國家逐漸壯大的環保產業市場化需求和珠三角、粵港澳新一輪產業調整和梯度轉移的需要。

拒資三十億背後的思考

記者手記

從去年6月開展招商引資至今，短短一年內，試驗區已婉拒20個不符合產業發展定位的項目，涉及投資30多億元。一邊是搖旗吶喊地招商引資，一邊卻是毫不猶豫地抬高准入門檻，這看似矛盾的做法卻顯示出了試驗區的「大智慧」，在提門准入門檻的同時，也增強了企業的投资信心，取捨之間，體現的正是科學發展的理念。

試驗區拒資的底氣從何而來？

首先，試驗區在規劃之初就確立了生態為要，環保為先的發展理念，堅持環保基礎設施先行，杜絕「先污染後治理」的路子，一切的產業決策和規劃都必須在這個前提下進行，並以制度的形式確定下來，給產業發展套上了生態為先的籠頭，有效杜絕了產業發展的短視和隨意性。

另一方面，試驗區在產業規劃的整體設計中，不是被動的承接、引進來集聚產業，而是順勢而為，將區位、政策、生態

的相對優勢發揮到了極致，積極地參與和融入到珠三角新一輪的產業分工中去，以滿足東盟國家逐漸壯大的環保產業市場化需求和珠三角、粵港澳新一輪產業調整和梯度轉移的需要。如構建起試驗區股權交易中心，試驗區環境交易所等產業載體，搭建中國—東盟環保技術和產業合作交流示範基地、粵桂合作企業總部基地等發展平台。

試驗區也因此呈現出巨大市場前景，展示出了強大的產業集聚效應，吸引著眾多國內外知名企業的進駐。致力於利用風力、太陽能研發、製造發電系統的愛能森新能源公司，從洽談到落戶只用了不到兩個月時間。該集團董事長張海濤就坦言，愛能森的生產基地之所以選擇落戶試驗區，就是看中了中國—東盟環保技術和產業合作交流示範基地這個面向東盟環保產業市場的平台。國光電器甚至把位於廣州的1100畝產業製造基地整體遷入。

產業發展「既要金山银山，又要綠水青山」的目標實際並不矛盾，關鍵在於轉變觀念和有效作為。粵桂合作試驗區的成功實踐，引人思考值得借鑒。

李麗芳

