

梧州市東出口附近與廣東接壤的扶典村，一棟掛有「梧州市粵桂合作特別試驗區領導小組辦公室」、「梧州市粵桂合作特別試驗區投資開發有限公司」兩塊牌子的大樓引人注目。作為廣西梧州粵桂辦首任主任，梧州市政府黨組成員徐文偉大量時間也在這裏辦公。

徐文偉眼裏的粵桂合作特別試驗區實際上是一種「準政府」的全新機制，他將試驗區的改革創新概括為「三大任務」。

首先是探索行政管理體制改革。試驗區實行「兩省區領導、市為主體、統一規劃、統一管理、統一運營」和「一體化、同城化、特區化」機制模式，探索建立新型的政府與市場關係，以及兩省區現有行政區劃與跨區域試驗區管理的關係。

其次是要實現有質量的經濟增長。從招商引資的舊有改革框架跳出，著力於形成健康、生態的社會主義市場體系，注重整合人才要素、資本要素、科學技術要素、自然資源要素和生產要素，通過合理的產業結構實現可持續發展。

再次，試驗區還要創新社會發展和公共服務。以「社會公平」對涉及民生基礎的教育、醫療、社會保障、就業、戶籍等公共服務進行供給機制的改革與創新。同時，改革社會管理體制，培育社會治理、社區治理等自我整合和成長方式，減輕政府壓力，減少地區落差，促進整體的區域進步。

桂東粵西，春潮湧動；千里西江，百舸爭流。種種大膽設想，初步描繪了粵桂合作特別試驗區的美好前景：

「試驗區管委會由肇慶、梧州雙方人員共同組成，管委會主任任期輪流擔任，共同決策」；

「雙方共同設立投資開發公司，各出資一半，以後無論增資還是擴股，雙方都保持均等比例」；

「試驗區可享有獨立的財政、稅收、工商管理、GDP、財政、稅收等既有自己的獨立統計，也要平均後分別計入廣東、廣西兩省區」；

「東西部優惠政策疊加，試驗區內企業享受最優惠政策。比如廣東企業所得稅率則為25%，但按照西部大開發政策，廣西企業所得稅可享受15%優惠稅率，試驗區內企業則可以按在梧州註冊地享受優惠稅率執行」…… 蔡寧 李靜

珠江，孕育著嶺南千年夢想。西江，滋潤著蒼梧萬里生機。今年4月，《粵桂合作特別試驗區總體發展規劃》獲廣東、廣西兩省區政府正式批覆實施，中國第一個跨區域、跨流域、跨省際合作試驗區如蛟龍出海，勁掀狂瀾。 香港商報記者 蔡寧



樹區域合作新標杆

粵桂合作特別試驗區



粵桂合作特別試驗區展示館效果圖

齊心協力 演繹粵桂合作春天的故事

「試驗區成立之前，嚴格來說，兩廣合作沒有載體——好比兩人結婚還沒有孩子，現在試驗區就是孩子，你能看到它一天天在長大。」梧州市粵桂辦主任徐文偉形象地比喻。

橫跨兩廣的粵桂合作特別試驗區地處珠三角經濟圈、北部灣經濟圈、大西南經濟圈和珠江—西江經濟帶「三圈一帶」的交匯節點，向東可接受珠三角及港澳台產業、技術、資金轉移，向西可輻射大西南地區，並通過北部灣經濟圈成為通向東盟的重要通道節點，是目前中國唯一西部大開發省份與東部沿海省份直接接壤的合作區域，成為名副其實的區域經濟輻射「交集區」和「疊加區」。

更重要的是，7月，國務院批覆《珠江—西江經濟帶發展規劃》，珠江—西江經濟帶發展正式上升為國家戰略。《規劃》在開放合作篇章中單列一節，專門謀劃粵桂合作特別試驗區建設工作，粵桂合作特別試驗區真正從紙上藍圖變成了現實。

在粵桂合作中，粵桂合作特別試驗區扮演著試金石的角色——《珠江—西江經濟帶發展規劃》賦予試驗區的使命是，「打造廣東廣西一體化發展、東西部合作發展、流域可持續發展的先行示範平台，突破行政分割，統一規劃布局，探索建立利益共享、責任共担的合作新機制」。

按照試驗區規劃，雙方在廣西梧州與廣東肇慶兩市交界區域內，沿西江兩岸各自劃出50平方公里，建設一個面積100平方公里

的特別試驗區主體區，另外梧肇雙方各劃20平方公里組成拓展區，在此基礎上打造總面積140平方公里的粵桂合作先行先試區，並以此示範帶動珠江—西江流域經濟帶發展和東西部區域合作。

試驗區採用「一體化、同城化、特區化」的全新模式：兩省區領導、市為主體、統一規劃、獨立運營、利益共享，東西部及兩廣政策疊加、擇優選用、先行先試。按照「一主兩拓多組團」的空間結構和三大基地的產業定位，重點發展六大產業，產業組團以綠色廊道相接，以自然山體相隔，產業組團與行政管理及生活配套組團相互交融，形成依山就勢、山環水抱、疏密相間的特色新城。

中央政治局委員、廣東省委書記胡春華在試驗區調研時指出，試驗區是一個很好的嘗試，我們要在重點領域和關鍵環節大膽探索、先行先試。

廣西壯族自治區黨委書記彭清華在試驗區調研時指出，要加快粵桂合作特別試驗區建設，做好大膽試驗、用足政策、項目布局三篇文章，把試驗區打造成中國東西部區域合作典範。

廣東省省長朱小丹、廣西壯族自治區主席陳武要求，以粵桂合作特別試驗區建設為突破口，加快珠江—西江經濟帶建設，為推動兩廣一體化發展提供更好更多的經驗。

先行先試 粵桂攜手謀「三化」

粵桂合作特別試驗區是目前唯一跨省合作、流域合作和東西部合作的試驗區，最大亮點在於它不只是探索跨省區區產業合作的新模式，還要探索在試驗區內實施「管理體制一體化、運營機制同城化和政策體系特區化」的建設目標，從體制機制、政策體系方面建設和創新，觸及東西部優惠政策共享疊加、統一區域行政管理和社會管理等別的地方不曾碰過敏感內容。

先行先試，意味著在現行的制度安排和政策體系裏，沒有現成的路徑可以選擇，沒有現成的樣板可以參照和模仿，需要不斷探索和開拓新路徑。

《粵桂合作特別試驗區總體發展規劃》這樣描述試驗區的管理體制，「兩省（區）領導、市為主體、獨立運營」，「統一規劃、合作共建、利益共享」、「一體化、同城化、特區化」。

所謂「兩省（區）領導、市為主體、獨立運營」是指，試驗區設立兩省（區）聯合工作領導小組、市長聯席會議、管理委員會和開發建設公司四層

管理運營架構的管理體制；其中肇梧共同組織試驗區管理委員會，作為兩省（區）的派出機構，對試驗區的開發管理及日常工作進行獨立運營。

在管委會之上，是由兩省（區）政府分管領導擔任組長的粵桂合作特別試驗區聯合工作領導小組，負責戰略合作重大事項的決策和協調落實。這樣的安排被認為有利於推動試驗區全方位合作以及各類先行先試。

這就意味著，將突破目前行政管理體制下行政區劃限制的多重藩籬，以「一體化、同城化」的管理格局，實現粵桂地區經濟社會全面合作，從而有效地推進區域之間優勢互補、良性互動、共同發展。

在試驗區管理委員會成立之後，粵桂雙方將以此為平台，在發展戰略、空間布局、產業發展及各類相關基礎設施建設等方面，實行統一規劃，合作共建，「就試驗區入駐企業制定統一的招商政策和集粵桂兩省（區）力量，作為一個整體，統一對外宣傳和對外招商，並實現利益共享」。

共同的管委會成立之後，雙方還將對等出資共同設立投資開發公司，作為企業法人實體，具體負責試驗區開發建設的相關事宜。初步達成的共識是，自管委會成立以後進駐的企業，無論是落戶在哪一邊，其產值、稅收等由雙方按照各50%的比例共享。

先行先試，更意味著可以在一些「空白」地帶，探索一些切合實際的行之有效的做法，甚至在某些方面進行一些超越界限的試驗，採取一些突破框框的超前行動。「這是全新的探索，按照目前的規劃，粵桂合作特別試驗區將是一個沒有任何先例的特區。」梧州市粵桂辦主任徐文偉說。

在這裏，試驗區管委會由肇、梧雙方共同組成，管委會主任採用輪值制，每屆任期四年，由肇慶、梧州兩市輪流派出，首屆由梧州市派出，內設機構人員由兩市對等派出，實行統一辦公，共同決策。

在這裏，試驗區在生產總值、財政、稅收等方面獨立統計，同時平均後分別計入廣東、廣西兩省區。

在這裏，共享粵桂兩省區現行的相關政策並擇優適用，實行東西部優惠政策疊加。試驗區重點發展和承接的產業和基礎設施項目，優先列入省（區）國民經濟和社會發展總體規劃、專項規劃和區域規劃，試驗區建設用地指標由省級單列。

只爭朝夕 用試驗區精神創造試驗區速度

根據《規劃》，粵桂合作特別試驗區重點發展電子信息、節能環保、新能源、新材料等戰略性新興產業，林產林化、食品、製藥等先進製造業，以及金融、物流、商貿、旅遊休閒、教育文化等現代服務業。試驗區將立足西江流域生態環境保護，以市場為導向，以機制體制創新為動力，進一步優化空間布局、對接基礎設施、強化產業聯動，集粵桂資源、產業及政策優勢，建設成為承東啟西的戰略樞紐及粵桂區域經濟社會一體化發展的示範區。

入實體化運作階段。梧肇兩市粵桂辦初步建立起聯合辦公模式，圍繞試驗區重大事項、重大項目等梧肇戰略合作的核心內容，有效促進和完善的肇梧戰略合作辦對接會、分管副市長協調會和市長聯席會三個層面的工作機制，在試驗區發展建設、肇梧交通基礎設施建設、產業合作、生態環境保護、社會事業管理、黨建等方面開展全方位合作，開創了肇梧戰略合作新局面。

梧州市委書記黃俊華對試驗區建設提明確要求，要用「試驗區精神」創造「試驗區速度」，把試驗區建設作為珠江—西江經濟帶發展先行先試的重要基地。梧州市長朱學慶要求，建設跨行政區域經濟區，是一種新的嘗試、新的探索，粵桂合作特別試驗區要突出「特別」在哪兒、在哪些方面「試驗」。

在廣西梧州市萬秀區龍湖鎮塘源村，連接兩廣邊界的塘源路一號路施工現場，各種機械設備來回穿梭開展路基施工，這條粵桂合作特別試驗區的城市主幹道，全長7.5公里，下半年將實現全線粗通。

在塘源村與廣東肇慶市封開縣江川鎮界首村交界處，連接兩地的大園橋施工現場同樣也熱火朝天數台挖掘機正開足馬力開挖土方、平整邊坡。

截至今年7月底，試驗區入駐企業63家，其中規模以上企業27家，微軟、中興、比亞迪等知名企業紛紛入駐。1至7月，試驗區實現工業總產值94.98億元，實現工業增加值31.66億元；完成投資21.99億元，其中完成工業項目投資12億元，基礎設施建設投資9.99億元。