

# 遼寧

# 大國重器

# 振興行動

2014年8月19日，國務院劍指東北，印發了《關於近期支持東北振興若干重大政策舉措的意見》，提出11方面35條政策措施支持東北振興。在《意見》中，涉及遼寧省的至少有28個項目。其中除具體提及瀋陽的8個項目外，遼寧省的大連、丹東、鐵嶺、阜新等城市也在文件中都有提及並有明確定位，多處內容重點指向遼寧本地正在開發推進的重大項目。

這是東北振興一個特殊的關鍵性政策節點，對經濟領域的核心競爭力仍在高端裝備製造業領域的遼寧省來說，機遇的大門敞開得有些令人炫目，到來的都是期盼已久的重大利好，遼寧將尋求更高更新的突破。

香港商報記者 譚紅軍、王藝橋

## 做大做強現代金融業

8月28日，遼寧省代省長李希到金融系統調研工作時表示，目前，遼寧正在全力貫徹落實中央新一輪振興東北的各項重大政策舉措，促進遼寧全面振興。全面振興離不開現代金融的支撐，對此，遼寧要積極發展引進壯大法人金融機構，培育發展新興金融業態，加快完善金融市場體系，進一步把遼寧現代金融業做大做強。

李希強調，金融是現代經濟的核心，其根本功能為實體經濟提供金融服務。要圍繞遼寧產業發展的趨勢和需求，在加大信貸支

持力度的同時，重點抓好促進企業直接融資、擴大股權投資、推進融資租賃、辦好股權中心和期貨交易所、探索利用保險資金等工作，大力促進金融與實體經濟深度融合。

李希指出，中小微企業是經濟社會發展的重要支撐。要加大金融支持中小微企業力度，增加信貸有效供給，支持利用資本市場，穩步發展中小金融機構，積極發揮擔保機構作用，建立完善風險分擔機制，著力解決「融資難、融資貴」問題，提高金融服務中小微企業的水平。

## 國企改革再發力

國務院振興東北新政提出，寧可花一定的代價（拿出本級國有企業部分股權轉讓收益和國有資本經營收益，專項用於支付必需的改革成本），也要解決困擾遼寧老國企的歷史遺留問題。因為很多老國企雖然沒有錢，但有資產、有債權，現在國家在政策上給予支持，通過變通的方式擺脫困擾，迎接資產證券化、混合所有制的改革。這一方針政策，對於遼寧很多大型國有企業而言是非常重要的。

記者從遼寧省國資委獲悉，今年，遼寧省國資委專門成立了由國資委主任帶隊的深化改革小組。近期，為進一步摸清省屬企業改

革基本情況，梳理存在的突出問題及原因，遼寧省國資委負責人深入省屬企業進行調研。

據了解，遼寧省此次國企改革的思路主要包括企業股權多元化改革、發展混合所有制經濟、推進整體上市或核心業務資產上市、健全公司法人治理結構、規範董事會建設、完善激勵約束機制、企業內部資源整合、處置廢企業、分離辦社會職能、劣勢企業退出等方面內容。同時，遼寧省國資委還將指導各企業制定2014-2016年深化改革總體規劃。

改革加速，遼寧新一輪國企改革有望就此破局。

## 裝備製造業高端轉型

國務院總理李克強曾強調，推進東北經濟發展，要注重發揮東北自身優勢，要做強裝備製造業，抓住核電、特高壓等重大項目建設契機，促進技術、產品創新，推動「東北裝備」走向世界。

裝備製造業是遼寧的支柱產業，已經構築了比較完整的工業體系，在數十年發展歷程中形成了厚重的裝備工業基礎，具有顯著的比較優勢和競爭優勢。但是，體制機制障礙突出，給遼寧帶來了向高端裝備製造業轉型的挑戰。近年來，疲軟的經濟增長倒逼遼寧裝備製造業轉型升級。

在國務院此次發布的振興東北新政中，再次強調了產業競爭力的全面提升。表示要積極支持重大技術裝備拓展市場，布局一批產業關聯度高的重大產業項目，並鼓勵大型農產品加工企業在東北地區布局生產基地；為加快培育特色新興產業群，國家將集中力量扶持東北地區發展智能機器人、高端海洋工程裝備等產業，形成特色新興產業群。

因此，有關專家強調，遼寧裝備製造業高端轉型、產業升級是振興的重點所在。目前，遼寧有絕對優勢成為「高端製造業」的基地，但必須完成脫胎換骨的改造。遼寧有關方面表示，下一步，將在研發設計和技術創新率先突破，提高高端製造業的核心競爭力。

同時，遼寧已明確加大高端裝備製造業發展力度，建設示範基地，在智能數控系統、高精度與高穩定傳感器、網絡系統集成發展推廣上下力氣，引領遼寧裝備製造業向高端化、智能化發展。將重點發展智能數控系統、高精度與高穩定傳感器、關鍵功能器件、網絡化系統集成等技術，推動裝備製造業轉型發展。

遼寧還將繼續加快建設裝備製造業聚集區和配套區，建設高端裝備製造業示範基地，提升和優化產業集中度。通過龍頭企業帶動產業鏈上下游企業群的形成和壯大，向集設計、生產、集成、安裝、維護和回收為一體的全方位服務領域延伸。

## 裝備製造業進入攻堅時刻

6月12日，遼寧省委書記王珉就遼寧裝備製造業的發展和改革接受專訪時說：「遼寧裝備居四大工業支柱產業之首，是遼寧的『看家本領』，產生了全省1/3的工業增加值；更重要的是『大國重器』的製造為國家的重大項目提供關鍵設備，起着頂門杠、頂樑柱的作用。」

最新數據顯示，遼寧一季度規模以上裝備製造業同比增長11.4%，全年逆勢上揚形態基本形成。遼寧裝備製造業已進入攻堅時刻，產業結

構調整帶來的紅利已開始顯現。

目前，遼寧高端裝備重大專項已啟動實施了包括智能化數控機床、智能型工業機器人、重大能源裝備、軌道交通裝備、工程機械等7個領域的17個重大項目。

遼寧省科技廳相關負責人日前表示，為打造世界級裝備製造業基地，2014年遼寧省將IC裝備、海洋工程裝備、智能化裝備核心部件和基礎零部件、核電裝備及零部件等作為重點，啟動實施了一批重大項目，目前進展順利。

## 三措並舉扶持裝備製造業

《國務院關於近期支持東北振興若干重大政策舉措的意見》，繼續扶持東北地區擔保和再擔保機構發展，允許符合條件的重點裝備製造企業設立金融租賃公司開展金融租賃業務。記者從遼寧省發改委獲悉，為落實國務院支持東北振興的意見，遼寧省計劃設立裝備製造發展專項資金，鼓勵和引導金融機構對裝備製造業的信貸支持。具體內容包括：支持和引導金融

機構對裝備製造業擴大信貸規模，開發有利於裝備製造業發展的信貸產品，向金融機構推薦業績好、信譽好、需要信貸支持的裝備製造企業等。

此外，目前遼寧省正加大高端裝備製造業發展力度，建設示範基地。據介紹，遼寧國土主管部門將對裝備製造業重點園區以及重大項目建設用地給予支持，優先安排用地。

## 發展裝備製造業需破六瓶頸

### 專家視點

長江學者、遼寧大學特聘教授林木西在接受本報記者採訪時稱，過去十年，東北老工業基地振興取得巨大成效，但這只是階段性成果，東北地區距離全面振興、騰飛式發展仍有很大距離。新政的出台，不僅有利於遼寧裝備製造業轉型發展，在體制創新和激發市場活力等方面的舉措均將對裝備製造業的發展產生良好的促進作用。

他同時認為，振興裝備製造業「遼寧製造」亟需打破六項瓶頸。

制度創新——林木西說，解決新東北現象或者說解決新東北的老問題，關鍵在制度創新。如果東北老工業基地解決不了制度創新問題，其他方面問題就很難解決。國資改革和國企改革方面需進一步突破。如何進行國資改革和國企改革，他舉例說，裝備製造企業領導人的選配以及薪酬的確定等方面，國資委起到很大作用，這可能與企業的初衷不完全一致。對於已經上市的公司，應該董事會說了算，如果國資改革沒有突破，是一個大問題。此外，如何引進戰略投資者，目前，裝備製造企業國有控股較多，若引進戰略投資者，按目前的思維模式，不能完全解決問題。因此，核心問題是改革。

強政府現象——林木西認為，新政35條

第一條便是簡政放權，自有深意。目前地方存在J、Q、K現象，即招商引資把想法設法把外企勾進來，然後圈住，再卡口，這些都和強政府有關。想解決這一問題，必從簡政放權入手，引進戰略投資者，更好的改造企業，促進國企更好發展是根本。

技術創新——林木西說，振興十年，遼寧在技術創新方面採取了很多方式，但核心技术仍不掌握在自己手中。國產化再好，核心技术70%-90%，甚至95%都掌握在外企手中，絕大部分利潤全被外企拿走。有些裝備製造企業利潤率只有2%，還抵不上銀行利息。這方面如不下決心突破，企業將難以為繼。他建議裝備製造企業可併購國外研發機構，實行聯合開發，突破這一瓶頸。

國產設備如何突破市場——林木西分析，本來我們可以進口替代，但過去很多企業還是選擇進口產品。有些裝備製造企業開發大型專用設備，因為成本或其它方面的原因，在投標時就被國外企業擠掉了。新政明確提出「積極支持重大技術裝備拓展市場，鼓勵引導國家重點工程優先採用國產裝備」。這將對遼寧裝備製造業產生重大利好，對鼓勵自主創新，做大做強國產產品均具有重要意義。遼寧裝備製造業產品優秀，是替代進口產品的重點產品。如何落實國家政策，保證在同等條件下優先使用國產設備，支持國產裝備製造業的發展，是一個亟待解決的問題。

人才問題——林木西說，無論制度創新還是技術創新，其核心是人才。瀋陽機床就擔心目前的創新團隊一旦流失怎麼辦。引進並留住人才，需要制度創新。一方面鼓勵員工及科技人員持股；另一方面，對於高級藍領，解決戶口問題、待遇問題尤為重要。他認為，留住人才不僅是錢的問題，營造一個好的團隊、平台、環境也很重要，否則，人才恐怕要「孔雀東南飛」了。解決這些問題，需要各方面的人才政策真正落到實處。

產融結合——林木西認為，裝備製造業是遼寧的傳統優勢，但未來的優勢是金融資本，這方面恰是遼寧比較欠缺的。因此，產融結合是遼寧振興的新支點。他說，新政將東北符合條件的地方政府發債列入試點範圍，賦予了地方政府更為靈活的財政投入空間。而且這種財政投入的來源是市場化籌措資金，運作起來針對性更強，對企業的扶持更具有可預期性。

新政35條提到四個基金，其中包括裝備製造業基金、新興產業基金。這是一個信號，當企業只重視銀行的作用時，還應考慮如何更好地運用資本市場，實現產融結合的方式，推動老工業基地振興。

林木西強調，制度創新的核心問題是國企問題。人們常說的東北現象，實際上就是國企現象。振興十年後的今天，國企並無根本變化。如何把國資改革代替國企改革，用制度創新促進技術創新，用人才使制度創新和技術創新更好的結合，是目前遼寧需要解決的問題。

